इकाई–8 स्वायत्तता आंदोलन*

संरचना

8.0 उद्देश्य
8.1 प्रस्तावना
8.2 स्वायत्तता आंदोलनों की विशेषताएं
8.3 पूर्वोत्तर भारत में स्वायत्तता आंदोलनों के स्वरूप
8.3.1 विद्रोह
8.3.2 पर्वतीय राज्य आंदोलन
8.3.3 असम की मैदानी जनजातियाँः बोडो आंदोलन
8.3.4 अन्य उदाहरण
8.4 सारांश
8.5 संदर्भ
8.6 बोध प्रश्नों के उत्तर

8.0 उद्देश्य

इस इकाई को पढ़ने के बाद, आप निम्नलिखित में सक्षम होंगेः

- स्वायत्तता आंदोलनों के अर्थ और विशेषताओं की व्याख्या
- पूर्वोत्तर भारत में स्वायत्तता आंदोलनों के उदय के कारणों पर चर्चा तथा,
- इस क्षेत्र में स्वायत्तता आंदोलनों के स्वरूपों का विस्तार से वर्णन ।

8.1 प्रस्तावना

स्वायत्तता आंदोलन पूर्वोत्तर भारत पर राजनीतिक, शैक्षणिक और लोकप्रिय विमर्श के सबसे महत्वपूर्ण विषयों में से हैं। ग्रीक शब्द से व्युत्पन्न, 'ऑटो' का अर्थ 'स्व' और 'नोमो' का अर्थ है 'कानून' या 'नियम' है । स्वायत्तता का अर्थ है 'स्व–शासन' या अपना कानून स्वयं बनाना। इसलिए, इसका अर्थ है स्वयं पर शासन करने के लिए स्वतंत्र होना । इसका अर्थ यह भी है कि व्यक्ति यह तय करने के लिए स्वतंत्र है कि वह दूसरों से प्रभावित या नियंत्रित होना चाहता है या स्वतंत्र होना और स्वयं पर शासन करना चाहता है। राजनीतिक और कानूनी पहलू से, स्वायत्तता लोगों की उन पर शासन करने की क्षमता को दर्शाती है या उनके मामलों को विनियमित करने के लिए कानून बनाने की शक्ति रखती है। स्वायत्तता आंदोलन स्वायत्तता चाहने वाले लोगों या समूहों की सामूहिक लामबंदी है।

*डॉ मोजेज खरबिथाई, सहायक प्रोफेसर, राजनीति विज्ञान विभाग, असम विश्वविद्यालय, सिलचर

पूर्वोत्तर भारत के विभिन्न राज्यों में विभिन्न नृजातीय समूह संघीय ढांचे के पुनर्गठन की मांग कर रहे हैं। संघीय संबंधों के पुनर्गठन के माध्यम से, नृजातीय समूह अपने समुदाय और क्षेत्र से संबंधित नीतियों को तैयार और निष्पादित करना चाहते हैं। इन आंदोलनों के केंद्र संघीय ढांचे के पुनर्गठन से लेकर मौजूदा राज्यों या केंद्र शासित प्रदेशों के नए राज्यों के निर्माण से लेकर स्वायत्त जिला, क्षेत्रीय या प्रादेषिक परिषदों के निर्माण तक भिन्न है। इनमें से कुछ आंदोलनों ने संप्रभु राज्यों के निर्माण की मांग की है। इस इकाई में, आप पूर्वोत्तर भारत के कुछ उदाहरणों के साथ स्वायत्तता आंदोलनों के बारे में जानेंगे।

8.2 स्वायत्तता आंदोलनों की विशेषताएं

स्वायत्तता आंदोलनों की कुछ विशेषताएं हैं। स्वायत्तता आंदोलन तब उत्पन्न होते हैं जब एक निश्चित क्षेत्र के लोगों के एक समूह को लगता है कि उनके क्षेत्र के साथ उचित व्यवहार नहीं किया गया है या अधिकारियों द्वारा उनके साथ भेदभाव किया जाता है – सरकार या अन्य क्षेत्रों द्वारा । ऐसे लोग कुछ सामान्य विशेषताओं को साझा कर सकते हैं – क्षेत्र, संस्कृति, भाषा, रीति–रिवाज, इतिहास, आदि के दवारा। स्वायत्तता आंदोलनों का उद्देश्य विशिष्ट सांस्कृतिक भाषाई पहचान को अभिव्यक्ति देना और किसी क्षेत्र में लोगों की पिछड़ी सामाजिक–आर्थिक स्थितियों का उत्थान करना है। इस तरह के आंदोलनों का आयोजन और नेतृत्व राजनीतिक या सामाजिक नेताओं, छात्रों, मध्यम वर्गों या नागरिक समाज संगठनों द्वारा किया जाता है। ये राय निर्माता हैं जो लोगों को उनकी शिकायतों के प्रति जागरूक करते हैं, उनके हितों को स्पष्ट करते हैं और लोगों को सामूहिक कार्रवाई या सामाजिक आंदोलन में लामबंद करते हैं। राय बनाने वाले आम तौर पर तर्क देते हैं कि उनके आर्थिक स्रोतों का बाहरी लोगों द्वारा शोषण किया जाता है तथा उन्हें उनके संसाधनों के उपयोग के अनुपात में रॉयल्टी का भुगतान नहीं किया जाता है। कभी–कभी, वे यह भी आरोप लगाते हैं कि उनके क्षेत्र अन्य क्षेत्रों या सरकार के ''आंतरिक उपनिवेश'' बन गए हैं। उनका यह भी आरोप है कि प्रवास और विकास से संबंधित नीतियों के अनुचित होने से उनकी संस्कृति एवं भाषा, सामाजिक और सांस्कृतिक पहचान पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ता है। वे शिकायत करते हैं कि मौजूदा व्यवस्था में उन्हें राजनीतिक संस्थानों में पर्याप्त प्रतिनिधित्व नहीं मिलता है और नीति निर्माण में उनकी राय पर विचार नहीं किया जाता है। उनमें से कुछ का तर्क है कि उनके क्षेत्र या समुदाय अनादि काल से राष्ट्र रहे हैं, और उन्होंने मौजूदा संघीय ढांचे में राजनीतिक संप्रभुता खो दी है। ऐसे क्षेत्रों में राय बनाने वालों का तर्क है कि उनकी शिकायतों का समाधान किया जा सकता है यदि वे अपने मामलों के प्रबंधन और विनियमन के लिए राजनीतिक स्वायत्तता रखते हैं। पूर्वोत्तर भारत में स्वायत्तता आंदोलन इन विशेषताओं को विभिन्न अंशों में साझा करते हैं।

8.3 पूर्वोत्तर भारत में स्वायत्तता आंदोलनों के स्वरूप

ख़ण्ड 2 की इकाई 4.6 में आपने पढ़ा कि भारत के संविधान में पूर्वोत्तर भारत में संस्थानों की सामाजिक और सांस्कृतिक पहचान, आर्थिक हितों और राजनीतिक स्वायत्तता की रक्षा और संरक्षण के लिए विभिन्न प्रावधान हैं। जैसा कि आप उन इकाइयों में पढ़ेंगे, ये प्रावधान हैंः छठी अनुसूची, पूर्वोत्तर भारत के सभी राज्यों को विशेष दर्जा, अनुच्छेद 371 A– 371 C, और 371 F– 371 H; चार राज्यों अरुणाचल प्रदेश, नागालैंड, मणिपुर और

मिजोरम और असम के उत्तरी कछार जिले में इनर लाइन परमिट । स्वायत्त जिला परिषदों को स्वशासन की कला में जनजातियों के बीच राजनीतिक अभिजात वर्ग को सशक्त बनाने के साथ–साथ आर्थिक विकास की शुरुआत करनी थी, फिर भी उनमें उत्साह की भावना गायब थी। हालांकि, इन प्रावधानों ने क्षेत्र के लोगों की शिकायतों को उनकी संतुष्टि के अनुरूप हल नहीं किया है। इसलिए, पिछले कुछ वर्षों में, पूर्वोत्तर भारत में विभिन्न क्षेत्रों के विभिन्न समुदायों द्वारा किसी न किसी रूप में स्वायत्तता की मांग उठाई गई है। स्वतंत्रता के बाद की अवधि में पूर्वोत्तर भारत में स्वायत्तता आंदोलन विभिन्न रूपों में प्रकट हुआः संप्रभु राज्यों की मांग, नए राज्यों या केंद्र शासित प्रदेशों का गठन, स्वायत्त परिषदों या राज्यों के भीतर राज्य का निर्माण। कई मौकों पर ऐसी मांगों के लिए सामूहिक लामबंदी ने नृजातीय हिंसा या विद्रोह को जन्म दिया है। कुछ अवसरों पर, इसके परिणामस्वरूप कुछ मांगों को स्वीकार किया गया या समझौतों पर हस्ताक्षर किए गए। लेकिन ऐसी मांगें समय–समय पर उठती रहती हैं। या तो पुरानी मांगों को पुनर्जीवित किया जाता है या स्वायत्तता की नई मांगें उठाई जाती हैं। स्वायत्तता और संप्रभुता की मांगें अलग हैं लेकिन कभी–कभी परस्पर संबंधित होती हैंः स्वायत्तता एक संप्रभु राज्य के भीतर संघीय ढांचे की पुनर्व्यवस्था के बारे में है, विद्रोह एक संप्रभु राज्य प्राप्त करने के बारे में है। वे इस अर्थ में परस्पर जुड़े हुए हैं कि शुरू में स्वायत्तता की मांग उठाई जा सकती है लेकिन बाद में यह एक संप्रभु राज्य की मांग में बदल सकती है। या शुरू में, एक मांग जो एक संप्रभु राज्य देने के बारे में हो सकती है, उसे विभिन्न राजनीतिक संदर्भों में स्वायत्तता की मांग में बदला जा सकता है। यह भाग पूर्वोत्तर भारत के कुछ उदाहरणों के साथ स्वायत्तता आंदोलनों के विभिन्न रूपों पर चर्चा करती है।

8.3.1 विद्रोह

विद्रोह संगठित सहायता से जुड़ा है जिसे राज्य को चुनौती देने और राजनीतिक शासन को बदलने के उद्देश्य से समाज के सभी या कुछ वर्गों का समर्थन प्राप्त है। पूर्वोत्तर भारत में विद्रोह के उदाहरण हैं। इस क्षेत्र में विद्रोह के मामलों की अवधि, संख्या और तीव्रता में अंतर है। मणिपुर में इस क्षेत्र में सबसे अधिक विद्रोही समूह हैं। नागालैंड, मिजोरम और मणिपुर ने असम या मेघालय की तुलना में अधिक निरंतर विद्रोह देखे हैं। असम में, यूनाइटेड लिबरेशन फ्रंट ऑफ असम (उल्फा) 1980 के दशक से सक्रिय है और मेघालय में हाइनीवट्रिप नेशनल लिबरेशन काउंसिल (HNLC) 1990 के दशक से सक्रिय है। आइए संक्षेप में नागालैंड, मिजोरम और मणिपुर में विद्रोहियों की विशेषताओं पर एक नजर डालें। नागालैंड में विद्रोह पूर्वोत्तर भारत में स्वायत्तता आंदोलन का पहला उदाहरण है। नागा स्वायत्तता या आत्मनिर्णय की धारणा 1919 में नागा क्लब के गठन के साथ उत्पन्न हुई। एनएनसी ने तर्क दिया कि नागा अनादि काल से एक राष्ट्र रहा है और नागा हिल्स के कुछ क्षेत्र बाद में 19वीं षताब्दी में ब्रिटिश साम्राज्य का हिस्सा बन गए। उन्होंने तर्क दिया कि अंग्रेजों के जाने के बाद, नागा राष्ट्र किसी अन्य राष्ट्र के हिस्सा नहीं थे क्योंकि नागा का एक राष्ट्र के रूप में एक अनूठा इतिहास था। जून 1947 में, नागा नेतृत्व (अलीबा इम्ती और टी. साखरी) और असम के राज्यपाल अकबर हैदरी के बीच एक समझौते पर हस्ताक्षर किए गए, जिसे नौ सूत्री समझौते के रूप में जाना जाता है। समझौते में यह सहमति बनी थी कि समझौते के दस साल बाद ''नागा अपने भविष्य का फैसला करने के लिए स्वतंत्र होंगे''। द्वितीय विश्व युद्ध के बाद नागा क्लब को एक नए संगठन यानी नागा नेशनल काउंसिल (एनएनसी) में बदल दिया गया था। NNC ने एक संप्रभु राज्य नागालैंड

की स्थापना के लिए अंगामी जापो फिजो के नेतृत्व में एक आंदोलन शुरू किया। भारत को जब स्वतंत्रता का जश्न मनाना था, नौ सूत्री समझौते की अवहेलना करते हुए, एनएनसी ने भारत की स्वतंत्रता का जश्न मनाने से एक दिन पहले 14 अगस्त, 1947 को स्वतंत्रता की घोषणा की। इसने भारतीय संघ का हिस्सा बनने से इनकार कर दियाः इसके संविधान और ध्वज को खारिज कर दिया, छठी अनुसूची को स्वीकार करने से इनकार कर दिया और पहले आम चुनाव (1951–52) का बहिष्कार किया। 1951 में NNC ने नागा हिल्स जिले में एक जनमत संग्रह कराया और घोषणा की कि 99 प्रतिशत नागाओं ने स्वतंत्रता के लिए मतदान किया और भारत सरकार से लोगों के फैसले का सम्मान करने और स्वतंत्रता प्रदान करने की अपील की। 1956 में नागा विद्रोही समूह ने नागालैंड की संघीय सरकार (एफजीएन) का गठन किया और स्वतंत्रता के लिए संघर्ष करने के लिए विद्रोह शुरू किया। भारत सरकार ने विभिन्न अधिनियमों को अधिनियमित करके जवाब दियाः असम सार्वजनिक व्यवस्था का रखरखाव (स्वायत्त जिले) अधिनियम 1953,असम अशांत क्षेत्र अधिनियम 1955,सशस्त्र बल (असम, मणिपुर) विशेष अधिकार अधिनियम (AFSPA) 1958। इसके परिणामस्वरूप हिंसा हुई। सेना और नागाओं के बीच भारत सरकार ने 1 जून, 1963 को नागालैंड राज्य का गठन करके जवाब दिया। 1964 में नागा शांति मिशन ने एनएनसी के साथ युद्ध विराम के लिए एक समझौता किया। 1975 में, भूमिगत नागा संगठनों के प्रतिनिधियों ने भारत सरकार के साथ शिलांग समझौते पर हस्ताक्षर किए। शिलांग समझौते के तहत, भूमिगत संगठनों ने भारत के संविधान को स्वीकार किया भूमिगत हथियारों को बाहर लाकर जमा करना और भूमिगत संगठनों के प्रतिनिधियों को अंतिम समाधान के लिए मुद्दे तैयार करने के लिए उचित समय दिया जाना था। इससे इसहाक स्वू, थ मुइवा और खापलांग जैसे नेता नाखुष हुए जबकि एनएनसी का नेतृत्व फिजो द्वारा किया गया। उन्होंने 1980 में नेशनल सोशलिस्ट काउंसिल ऑफ नागालैंड (NSCN) का गठन किया और आंदोलन को आगे बढ़ाया। 1988 में हालांकि, संगठन दो गुटों में विभाजित हो गया। इन वर्षों में, और विभाजन के कारण अन्य नागा उग्रवादी समूहों का उदय हुआः एनएससीएन (आईएम) और एनएससीएन (के)। इन समूहों ने अलग–अलग समय पर भारत सरकार के साथ समझौते किए। NSCN नागाओं के लिए ग्रेटर नागालैंड का एक राज्य बनाना चाहता है – जिसे नागरिकता के रूप में जाएगा जिसमें अन्य राज्यों में नागाओं के आवास क्षेत्र शामिल हैं – असम, अरुणाचल प्रदेश, नागालैंड और म्यांमार के कुछ हिस्से।

मिजोरम में 1960 और 1986 के बीच विद्रोह देखा गया। यह 1960 में मिजो नेशनल फेमाइन फ्रंट (एमएनएफएफ) के गठन के साथ शुरू हुआ और 1986 में एमएनएफ नेता लालडेंगा और सरकार के बीच मिजो समझौते पर हस्ताक्षर के बाद समाप्त हुआ। फरवरी, 1987 में, लालडेंगा मिजोरम के एक केंद्र शासित प्रदेश से राज्य के स्तर तक पदोन्नत होने के बाद पहले मुख्यमंत्री बने। एमएनएफएफ के गठन का कारण मिजो नेताओं की ओर से यह अहसास था कि असम की राज्य और केंद्र सरकार दोनों ने 1957–59 के बांस अकाल (मौतम) के कारण उत्पन्न हुई उनकी शिकायतों का समाधान नहीं किया। मिजो पहाड़ियाँ उस समय असम का हिस्सा थीं। एमएनएफएफ का मानना था कि मिजो की समस्याओं को केंद्र और राज्य सरकारों द्वारा हल नहीं किया जा सकता है, और उनका समाधान तभी होगा जब उनके पास अपना संप्रभु राज्य होगा। इस उद्देश्य को पूरा करने के लिए, मिजो ने लालडेंगा (एमएनएफएफ) के नेतृत्व में विद्रोह शुरू कर दिया। अकाल समाप्त होने के बाद, 1960 में MNFF को MNF पार्टी में बदल दिया गया। MNF ने

मिजोरम के एक संप्रभु राज्य के गठन के लिए एक आंदोलन शुरू किया, जिससे मिजो और सुरक्षा बलों के बीच हिंसा हुई। अपनी शुरुआत के लगभग एक दशक के बाद मिजो विद्रोह में गिरावट देखी गई। 1975 में एमएनएफ और भारत सरकार के बीच एक समझौते पर हस्ताक्षर किए गए जिससे मिजोरम केंद्र शासित प्रदेश में विद्रोह में क्रमिक गिरावट आई। अंत में, जून 1986 में एमएनएफ और भारत सरकार के बीच मिजो समझौते पर हस्ताक्षर के परिणामस्वरूप मिजोरम में विद्रोह का अंत हुआ। समझौते के बाद, केन्द्र षासित प्रदेष मिजोरम को राज्य का दर्जा दिया गया।

जैसा कि आपने इकाई 1 में पढ़ा है, मणिपुर एक रियासत थी जो विलय के दस्तावेज पर हस्ताक्षर के बाद भारत संघ में विलय हो गई थी और 1972 तक एक केंद्र शासित प्रदेश बना रहा, जब यह एक राज्य बन गया। मणिपुर में लोगों के एक वर्ग का मानना है कि मणिपुर के महाराजा को विलय पत्र पर हस्ताक्षर करने के लिए मजबूर किया गया था। उनका तर्क है कि मणिपुर भारत संघ में विलय से पहले एक राष्ट्र था, और उनकी धारणा को बहाल करने की आवश्यकता है। पूर्वोत्तर भारत में मणिपुर में सबसे अधिक विद्रोही संगठन हैं। अलग–अलग वर्षों में मणिपुर में कई विद्रोही समूह उभरे। 1964 में, आरामबम समरेंद्र के नेतृत्व में एक विद्रोही संगठन, यानी यूनाइटेड नेशनल लिबरेशन फ्रंट (UNLF) का गठन किया गया था। इसका उद्देश्य मणिपुर की संप्रभुता को बहाल करना था, जो कि भारत संघ के साथ विलय से पहले एक रियासत के रूप में थी। मणिपुर में अलग–अलग समय पर अलग–अलग विद्रोही संगठन उभरेः 1968 में रेवलूषनरी गवर्नमेंट मणिपुर (आरजीएम), 1977 में पीपुल्स रिवोल्यूशनरी पार्टी ऑफ कंगलीपाक (PREPAK), 1978 में पीपुल्स लिबरेशन आर्मी (PLA), और 1980 में कंगलीपाक कम्युनिस्ट पार्टी (KCP) ये विद्रोही समूह विभिन्न नृजातीय समूहों का प्रतिनिधित्व करते थे।

8.3.2 पर्वतीय राज्य की मांग

पूर्वोत्तर भारत में राज्य की मांग 1950–1960 के दशक के दौरान पहाड़ी राज्य की मांग के साथ शुरू हुई। जनवरी 1954 में, असम के पहाड़ी जिलों के नेताओं – लुशाई पहाड़ियों, उत्तरी कछार, गारो और संयुक्त खासी–जयंतिया पहाड़ी जिलों के मुख्य कार्यकारी सदस्यों ने असम के पहाड़ी क्षेत्रों में से एक अलग पर्वतीय राज्य के निर्माण का आंदोलन शुरू किया। इसके मूल रूप से तीन कारण थेः एक, छठी अनुसूची के प्रावधानों के प्रति असंतोष, जिसका उद्देश्य असम की पर्वतीय जनजातियों की पहचान और आर्थिक हितों की रक्षा और संरक्षण करना था दो, असम में शिक्षा की भाषा के रूप में असमिया का परिचय उन क्षेत्रों सहित जहां अधिकांश लोगों द्वारा असमिया नहीं बोली जाती थी और, तीन, पहाड़ियों में प्राकृतिक संसाधनों के नियंत्रण को लेकर संघर्ष। अक्टूबर 1954 में फिर से असम हिल्स ट्राइबल लीडर्स कॉन्फ्रेंस आयोजित की गई। इस सम्मेलन में मिजो हिल्स जिलों के अलावा 46 प्रतिनिधियों ने भाग लिया। सम्मेलन ने असम के स्वायत्त जिलों का एक राज्य बनाने का संकल्प लिया। इसने उनकी मांग पर विचार करने के लिए राज्य पुनर्गठन आयोग को एक ज्ञापन भेजा। एसआरसी ने इस आधार पर मांग को खारिज कर दिया कि अलग राज्य की मांग काफी हद तक खासी और जयंतिया पहाड़ियों तक ही सीमित थी, जिसमें असम के अन्य क्षेत्रों को शामिल नहीं किया गया था। हालांकि, सरकार ने नए राज्य की व्यवहार्यता का अध्ययन करने के लिए पाटस्कर आयोग की नियुक्ति की। पाटस्कर आयोग ने नए राज्य के गठन का सुझाव नहीं दियाः इसके बजाय, उसने असम

राज्य के भीतर एक राज्य के गठन की सिफारिश की। जैसा कि आप इकाई 1 में पढ़ चुके हैं, जिसके फलस्वरूप, मेघालय राज्य को 1971 में असम (राज्य के भीतर राज्य) के भीतर बनाया गया था, और 1972 में इसे असम से अलग राज्य में बदल दिया गया था। मेघालय राज्य को अधिनियम, 1969 के लिए 22 वें असम पुनर्गठन (मेघालय) के अनुसार बनाया गया था। 1972 में मेघालय के असम से अलग होने के अलावा, दो केंद्र शासित प्रदेश मणिपुर और त्रिपुरा राज्य बन गए, नॉर्थ–ईस्ट फ्रंटियर ट्रैक्ट (NEPT) अरुणाचल प्रदेश मिजोरम के साथ केंद्र शासित प्रदेश बन गया, और वे 1987 में अलग राज्य बन गए।

8.3.3 असम की मैदानी जनंजातियां : बोडो आंदोलन

बोडो, असम में कोकराझार, बक्सा, चिरांग और उदलगढ़ जिलों में रहने वाली सबसे अधिक एकल मैदानी जनजाति, ब्रिटिश शासन के आगमन के बाद से स्वायत्तता आंदोलन में शामिल रहे हैं। वे असम की जनजातीय आबादी का लगभग सत्तर प्रतिशत हैं। वे अन्य पूर्वोत्तर राज्यों जैसे नागालैंड, त्रिपुरा, मेघालय और अरुणाचल प्रदेश में भी पाए जाते हैं। बोडो लोगों की शिकायत है कि औपनिवेशिक युग से संसाधनों, भूमि और निराशाजनक चुनावी प्रतिनिधित्व के आवंटन के मामले में उन्हें प्रभावी असमिया समुदाय के हाथों नुकसान उठाना पड़ा। उन्होंने दावा किया कि सदियों से ब्रह्मपुत्र घाटी के मूल निवासी होने के बावजूद उनकी पीड़ा सदियों से जारी है। अलगाव, शोषण और भेदभाव की उनकी धारणा बोडो आंदोलन में परिणत हुई, जो किसी समय विद्रोही बन गई। बोडो स्वायत्तता आंदोलन की उत्पत्ति का पता औपनिवेशिक काल से लगाया जा सकता है। 1929 में, उन्होंने राजनीतिक शक्ति की मांग करते हुए भारतीय सांविधिक आयोग को ज्ञापन सौंपा। 1933 में, उन्होंने असम के मैदानी जनजातियों की पहचान और हितों की रक्षा के उद्देश्य से एक राजनीतिक दल ऑल असम प्लेन ट्राइबल्स लीग (AAPTL) का गठन किया। 1953 में, बोडो साहित्य सभा ने असम के मुख्यमंत्री बिष्णुराम मेधी को एक ज्ञापन सौंपा। ज्ञापन में स्कूलों में शिक्षा के माध्यम के रूप में बोडो भाषा को शामिल करने की मुख्य मांग थी। असम राजभाषा विधेयक, 1960 की शुरूआत के कुछ वर्षों पहले यह असम के गैर–असमिया भाषी क्षेत्रों में असमिया विरोधी आंदोलन का कारण बना। आंदोलन ने 1963 में बोडो बहुल क्षेत्र के स्कूलों में बोडो भाषा को शुरू करने के माध्यम के रूप में बोडो भाषा को पेश करने की मांग की। 1967 में बोडो ने एक राज्य या केंद्र शासित प्रदेश उदयांचाल के निर्माण की मांग की। उदयांचल की मांग असम राज्य से बाहर या उसके भीतर राज्य के निर्माण की मांग के बीच झूलती रही। 1963 में नागालैंड राज्य के निर्माण और 1959–1960 के दशक में पहाड़ी राज्य की बढ़ती मांग के संदर्भ में यह मांग उठी। नए राज्य के लिए बोडो की मांग ने खुद को कायम नहीं रखा। हालाँकि, विदेशियों के खिलाफ असम आंदोलन (1979–85) के बाद बोडो स्वायत्तता आंदोलन ने गति पकड़ी, जिसके बाद 1985 में असम आंदोलन के नेताओं, केंद्र सरकार और असम राज्य की सरकार के बीच असम समझौते पर हस्ताक्षर किए गए। असम आंदोलन में भाग लेने वाले बोडो लोगों ने महसूस किया कि असम समझौते के खंड 6 ने उनके सांस्कृतिक और आर्थिक हितों की उपेक्षा की है। वे समझ गए थे कि समझौता उनकी पहचान को खतरे में डाल देगा क्योंकि इसे असमिया पहचान के साथ मिला दिया जाएगा, जो बोडो से अलग थी। असम समझौते में असम को राज्य की आधिकारिक भाषा बनाने के प्रावधान ने बोडो को वंचित और भेदभाव की भावना के साथ छोड़ दिया। इसने बोडो साहित्य सभा और ऑल बोडो स्टूडेंट्स यूनियन (ABSU) को उपेंद्र नाथ ब्रह्मा के नेतृत्व में राजनीतिक,

आर्थिक और सांस्कृतिक आधिपत्य के लिए अपने अधिकारों का दावा करने के लिए प्रेरित किया। असम समझौते के बाद की अवधि में बीडीएसएफ (बोडो सुरक्षा बल) का गठन भी देखा गया। इसका नाम बदलकर नेशनल डेमोक्रेटिक फ्रंट ऑफ बोडोलैंड (एनडीएफबी) कर दिया गया, जिसके परिणामस्वरूप 1995 में बोडोलैंड लिबरेशन ट्राइबल फोर्स (बीएलटीएफ) का गठन हुआ। एनडीएफबी और बीएलटीएफ प्रतिद्वंद्वी थे जो एक–दूसरे के सदस्यों को भगाने वाले हिंसक संघर्षों में शामिल थे। NDFB में विभाजन के कारण BLTF में विभाजन हुआ। एबीएसयू ने इस बात पर जोर दिया कि बोडो असम की अन्य जनजातियों से नृजातीय रूप से अलग हैं और इसलिए वे अलग बोडोलैंड राज्य की अपनी आकांक्षा के हकदार थे। इंडिया अगेंस्ट इटसेल्फ (1999) पुस्तक में संजीब बरुआ ने कहा है कि अखिल भारतीय बोडो छात्र संघ के 92–सूत्रीय चार्टर में बोडो की मुख्य माँगें थीं। वह इन मांगों को तीन श्रेणियों में वर्गीकृत करता है – सांस्कृतिक और भाषाई, आर्थिक और अवशिष्ट मांगें। चार्टर का इस्तेमाल बोडो को बोडो मातृभूमि के लिए लामबंद करने के लिए किया गया था।

बोडो स्वायत्तता आंदोलन के परिणामस्वरूप, 1993,2003 और 2020 में बोडो, भारत सरकार और असम सरकार के बीच तीन समझौतों पर हस्ताक्षर किए गए। पहले बोडो समझौते पर 20 फरवरी, 1993 को बोडो और असम सरकार के बीच हस्ताक्षर किए गए थे। इस समझौते के प्रावधानों के अनुसार बोडो बहुल क्षेत्रों में बोडोलैंड स्वायत्त जिला परिषद (बीएसी) अस्तित्व में आई। लेकिन इस समझौते ने बीएसी के क्षेत्रीय अधिकार क्षेत्र को परिभाषित नहीं किया। इस सीमा के कारण, बीएसी के लिए चुनाव नहीं हो सका। बोडो नेतृत्व के एक वर्ग द्वारा बीएसी को स्वीकार नहीं किया गया था। यह समझौता बोडो के सभी संगठनों को संतुष्ट नहीं करता था। 1994 से, इसने भूमिगत समूहों और बीएसी के नेतृत्व को लेकर बोडो नेतृत्व के बीच आंतरिक संघर्ष को भी जन्म दिया। इसके परिणामस्वरूप बंद, अनशन, सड़क जाम, रंगदारी, लूट, हत्या, अपहरण और घात लगाने सहित आंदोलन हुए। 2003 में बीएलटी, केंद्र सरकार और असम सरकार के बीच दूसरे बोडो समझौते पर हस्ताक्षर किए गए। उस समझौते का परिणाम बोडोलैंड प्रादेशिक परिषद (बीटीसी) का निर्माण था। बीटीसी की स्थापना के बाद, चार जिलेः कोकराझार, बक्सा, चिरांग और उदलगुरी सभी इसके अधिकार क्षेत्र में शामिल हो गए। एनडीएफबी ने हालांकि दूसरे बोडो समझौते को स्वीकार नहीं किया और संप्रभु राज्य के लिए संघर्ष करने की मांग की। 2020 में तीसरे बोडो समझौते पर हस्ताक्षर किए गए। यह भारत सरकार, असम सरकार और बोडो संगठनों द्वारा हस्ताक्षरित एक त्रिपक्षीय समझौता था। इसने भारतीय संविधान की छठी अनुसूची के तहत असम में सत्ता के बंटवारे और शासन का नया मॉडल रखा। तीसरे बोडो समझौते पर हस्ताक्षर करने वाले बोडो दलों में ऑल बोडो स्टूडेंट्स यूनियन (ABSU), यूनाइटेड बोडो पीपुल्स ऑर्गनाइजेशन (UBPO) और NDFB के सभी चार गुट थे। बीटीसी क्षेत्र के विस्तार के लिए प्रदान किए गए नए समझौते ने बीटीसी को धन के लिए राज्य सरकार पर निर्भर नहीं रहने, उपायुक्तों, पुलिस अधीक्षकों की नियुक्ति में अपनी बात रखने का अधिकार दिया। हालांकि गृह एवं पुलिस विभाग राज्य सरकार के पास रहेगा।

8.3.4 अन्य उदाहरण

ऊपर चर्चा किए गए उदाहरण असम में स्वायत्तता आंदोलनों के सबसे महत्वपूर्ण मामलों में से हैं। पूर्वोत्तर में स्वायत्तता आंदोलनों के विभिन्न रूपों के कई अन्य उदाहरण हैं। असम में, जबकि बोडो आंदोलन मैदानी जनजातियों के हैं, कारबिस और दिमासा कछारियों के स्वायत्तता आंदोलन क्रमशः असम के उत्तरी कछार पहाड़ी जिलों में कारबिस अनलोंग और दिमासा कछारियों की पहाड़ी जनजातियों से संबंधित हैं। जैसा कि आपने इकाई 5 में पढ़ा है, कार्बी आंगलोंग और उत्तर–कछार पहाड़ियों (दीमा हसाओ) के आदिवासी क्षेत्रों को छठी अनुसूची के तहत संरक्षण दिया गया था। लेकिन कार्बी और दिमासा कछारी जनजातियां छठी अनुसूची के प्रावधानों से संतुष्ट नहीं हैं। कारबिस और दिमासा कचारी महसूस करते रहे हैं कि उनकी शिकायतों का समाधान नहीं किया गया है और मौजूदा संघीय ढांचे के भीतर उनकी उपेक्षा की गई है। कार्बी स्वायत्त परिषद की प्रशासनिक इकाई को एक राज्य के भीतर एक राज्य में खुद को शासित करने के रूप में उन्नत करने की मांग करते हैं (मोनिरुल हुसैन 1987) । अंतिम कदम के रूप में, 4 सितंबर, 2021 को भारत सरकार, असम सरकार और कार्बी दिमासा विद्रोही समूहों के प्रतिनिधियों के बीच एक त्रिपक्षीय शांति ज्ञापन पर हस्ताक्षर किए गए। बराक घाटी में कुछ बंगालियों द्वारा 1980 के दशक में पर्याप्त बंगाली आबादी वाले राज्य या केंद्र शासित प्रदेश के निर्माण की भी एक मांग की गई थी। ।

अभ्यास प्रश्न 1

नोटः i) अपने उत्तर के लिए नीचे दिए गए स्थान का प्रयोग करें।
ii) इकाई के अंत में दिए गए मॉडल उत्तर से अपने उत्तर की जाँच करें।

1) स्वायत्तता आंदोलनों के अर्थ और विशेषताओं की चर्चा कीजिए।

.....
.....
.....
.....
.....

2) पूर्वोत्तर भारत में स्वायत्तता आंदोलनों के प्रमुख मुद्दों की पहचान करें।

.....
.....
.....
.....
.....

3) पूर्वोत्तर भारत में स्वायत्तता आंदोलनों के रूपों पर चर्चा करें।

.....
.....
.....

8.4 सारांश

1940 के दशक के बाद से पूर्वोत्तर भारत ने वर्षों से स्वायत्तता आंदोलनों को देखा है। स्वायत्तता आंदोलन एक क्षेत्र में लोगों की सामूहिक कार्रवाई है जो अपने संबंधित मुद्दों के बारे में निर्णय लेने के लिए स्वायत्तता प्राप्त करने के लिए संघीय संबंधों का पुनर्गठन चाहते हैं। पूर्वोत्तर भारत में ये आंदोलन अलग–अलग रूप लेते हैंः एक संप्रभु राज्य प्राप्त करने के उद्देश्य से विद्रोह स्वायत्त जिला, क्षेत्रीय या क्षेत्रीय परिषद प्राप्त करने के लिए मौजूदा राज्य या आंदोलन से राज्य या केंद्र शासित प्रदेश के लिए सामूहिक कार्रवाई। आंदोलनों का जन्म स्वायत्तता आंदोलन के नेताओं, कार्यकर्ताओं और समर्थकों के बीच इस समझ के कारण होता है कि मौजूदा संघीय ढांचे में उनके साथ सामाजिक, सांस्कृतिक, आर्थिक और राजनीतिक विभिन्न पहलुओं में उचित व्यवहार नहीं किया गया है। यह इस तथ्य के बावजूद है कि नृजातीय समुदायों, पारंपरिक संस्थानों और प्रथागत कानूनों और संस्थानों की पहचान की रक्षा और संरक्षण के लिए इस क्षेत्र के बारे में संवैधानिक प्रावधान हैं। इसके अलावा, छठी अनुसूची के दायरे में आने वाले सभी उत्तर पूर्वी क्षेत्रों को कर छूट और अन्य लाभों के लिए विशेष दर्जा प्राप्त है। राय बनाने वाले, विशेष रूप से, क्षेत्र के छात्र नेता, राजनेता, बुद्धिजीवी, नागरिक समाज संगठन समझते हैं कि इन प्रावधानों ने अपने संबंधित क्षेत्रों की अपेक्षाओं और आकांक्षाओं को पूरा नहीं किया है। वे लोगों को सामूहिक कार्रवाई या स्वायत्तता आंदोलनों में लामबंद करने में सक्षम हैं। कई अवसरों पर, इन स्वायत्तता आंदोलनों के परिणामस्वरूप राज्य एजेंसियों (विशेषकर केंद्र सरकार की संस्थाओं) और लोगों के बीच नृजातीय हिंसा होती है। मणिपुर में नागा और मिजो पहाड़ियों में विद्रोह, असम के मैदानी इलाकों में बोडो आंदोलन, और असम की पहाड़ियों में कार्बी और दीमासा स्वायत्तता आंदोलन और पूर्वोत्तर भारत के अन्य क्षेत्रों में जिला या क्षेत्रीय स्वायत्तता की मांग इस क्षेत्र में स्वायत्तता आंदोलन के कुछ महत्वपूर्ण उदाहरण हैं।

8.5 संदर्भ

बरुआ, संजीब. (1999). इंडिया अगेंस्ट इटसेल्फः असम एंड द पॉलिटिक्स ऑफ नेशनलिटी. दिल्ली. ऑक्सफोर्ड यूनिवरसिटि प्रेस.

.........................(2005). ड्यूरेबल डिसआर्डरः अंडस्टैडिंग द पॉलिटिक्स ऑफ नार्थईस्ट इंडिया, नई दिल्ली, ऑक्सफोर्ड यूनिवर्सिटी प्रेस.

बठारी, उत्तम. (2015). ''द केस ऑफ कर्ब–दिमासा ऑटोनॉमी मूवमेंट''. इन संध्या गोस्वामी (सं.). ट्रबल्ड डाइवर्सिटीः पोलिटिकल प्रासेस इन नार्थ ईस्ट इंडिया . ऑक्सफोर्ड यूनिवर्सिटी प्रेस, नई दिल्ली.

भट्टाचार्य, दीपांकर. (1993). ''कार्बी अनलोंग रिविजिटेड'' इकोनॉमिक एंड पॉलिटिकल वीकली.28 अगस्त.

चौबे, एस. के. (1999), हिल पॉलिटिक्स इन नॉर्थईस्ट इंडिया, हैदराबाद, ओरिएंट लॉन्गमैन.

दास, समीर कुमार. (1994). उल्फा यूनाइटेड लिबरेशन फ्रंट ऑफ असमः ए पॉलिटिकल एनालिसिस. दिल्ली. अजंता.

गोहेन, हिरेन. (2019). स्ट्रगलिंग इन ए टाइम रैपः एसेज एंड ऑब्जर्वेशन ऑन द नार्थ ईस्ट हिस्टरी अँड पॉलिटिक्स विथ पर्टिकुलर रेफरेंस टू असम . गुवाहाटी, भबानी बुक्स एंड गिफ्टरस.

हुसैन, मोनिरुल. (1987). ''ट्राइबल मोवमेंट्स फॉर आटोनोमस स्टेट इन असम ''. एकोनोमिक अँड पोलिटिकल वीकली . 8 अगस्त, पीपी. 1329–32.

हुसैन, वासबीर. (2020), ''हाऊ द बोडो अकोर्ड वाज अकोम्प्लिश्ड, एस्टब्लिसिंग ए वाइडर टेम्पलेट फॉर पीस इन द नार्थ ईस्ट''.द टाइम्स ऑफ इंडिया. 06 फरवरी, 2020.

नाग, सजल. (2002). कंटेस्टिंग मार्जिनलिटीः एथ्निसिटी . इनसरजेंसी अँड सब–नेशनलिज्म,मनोहर. नई दिल्ली.

फडनीस, उर्मिला अँड गांगुली, रजत .(2001). एथ्निसिटी अँड नेशन बिल्डिंग इन साउथ एशिया,नई दिल्ली. सेज .

8.6 अभ्यास प्रश्नों के उत्तर

अभ्यास प्रश्न 1

1) स्वायत्तता आंदोलन संघीय संबंधों के पुनर्गठन के लिए एक क्षेत्र में लोगों की सामूहिक लामबंदी है ताकि उनके मुद्दों के बारे में नियम बनाने और उन्हें लागू करने के लिए स्वायत्तता प्राप्त की जा सके। वे उत्पन्न होते हैं क्योंकि इन क्षेत्रों के निवासियों को लगता है कि मौजूदा संघीय ढांचे में उनके क्षेत्र के साथ उचित व्यवहार नहीं किया जाता है। स्वायत्तता की मांग करने वाले लोगों को एहसास होता है कि वे साझी विशेषता – क्षेत्र, संस्कृति, भाषा, रीति–रिवाज, इतिहास इत्यादि साझा करते हैं। उनका तर्क है कि उनकी समस्याओं को कानून बनाने और निर्णयों को निष्पादित करने के लिए राजनीतिक स्वायत्तता द्वारा हल किया जा सकता है।

2) पूर्वोत्तर भारत में स्वायत्तता आंदोलनों के प्रमुख मुद्दे संघीय ढांचे के पुनर्गठन से संबंधित हैं, ताकि स्वायत्तता चाहने वाला समुदाय कानून बनाने और उनके बारे में निर्णय लेने के लिए स्वायत्तता का आनंद लेने में सक्षम हो। इन मुद्दों में मुख्य रूप से उनके आर्थिक संसाधनों और अवसरों का उपयोग, उनकी सामाजिक और सांस्कृतिक पहचान और प्रथागत कानूनों की रक्षा और संरक्षण, और राजनीतिक प्रतिनिधित्व शामिल हैं।

3) पूर्वोत्तर भारत में स्वायत्तता के रूप हैंः विद्रोह आंदोलन, राज्य या केंद्र शासित प्रदेशों के लिए आंदोलन, और स्वायत्त जिला, क्षेत्रीय या क्षेत्रीय परिषद प्राप्त करने के लिए आंदोलन।